

**GRAD NOVI PAZAR**  
**SKUPŠTINA GRADA**  
**Odbornička grupa SDA Sandžaka**

Novi Pazar  
9. februar 2022. godine

**P R E D S J E D N I K U**  
**SKUPŠTINE GRADA NOVOG PAZARA**

Na osnovu člana 44. stav 1. i člana 149. Statuta grada Novog Pazara („Službeni list grada Novog Pazara“, broj 6/19), člana 44. stav 1. i člana 138. stav 1. Poslovnika Skupštine grada Novog Pazara („Službeni list grada Novog Pazara“, broj 6/19) podnosimo **PRIJEDLOG ODLUKE O PRISTUPANJU IZRADI PROGRAMA ODRŽIVOG URBANOG RAZVOJA GRADA NOVOG PAZARA ZA PERIOD OD 2022. DO 2024. GODINE**, sa prijedlogom da se, shodno članu 109. Poslovnika Skupštine grada Novog Pazara, uvrsti u dnevni red i doneše na sjednici Skupštine grada koja će se održati 10. februara 2022. godine.

Ovlašteni predstavnik odborničke grupe SDA Sandžaka po ovoj tački dnevnog reda je zamjenik predsjednika odborničke grupe mr. **Emir Ašćerić**.

Predsjednik odborničke grupe  
Ahmedin Škrijelj

## **PRIJEDLOG**

Na osnovu članova 14. i 15. Zakona o planskom sistemu Republike Srbije („Službeni glasnik Republike Srbije“, broj 30/2018), člana 20., stav 1. tačka 1. i 7. Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srbije“, broj 129/2007, 83/2014 - dr. zakon, 101/2016 - dr. zakon i 47/2018), člana 15. stav 1. tačka 1. i člana 46. stav 1. tačka 5. Statuta grada Novog Pazara („Službeni list Grada Novog Pazara“, broj 8/17), Skupština grada Novog Pazara na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ godine donijela je

### **O D L U K U O PRISTUPANJU IZRADI PROGRAMA ODRŽIVOG URBANOG RAZVOJA GRADA NOVOG PAZARA OD 2021. DO 2023. GODINE**

#### **Član 1.**

Pod Programom održivog urbanog razvoja Grada Novog Pazara (u daljem tekstu: Program), u smislu ove odluke, podrazumijeva se dokument javne politike održivog urbanog razvoja za Grad. Program je planski dokument i usvaja se za period od tri godine, a ostvarivanje ciljeva programa planira se i prati posredstvom akcionog plana za sprovođenje programa. Program usvaja Skupština grada Novog Pazara, na prijedlog Gradskog vijeća grada Novog Pazara.

#### **Član 2.**

Svrha izrade Programa je dobijanje planskog dokumenta u skladu sa potrebama uređenja gradskog prostora, rješavanja problema urbanog razvoja i potencijalima koje urbana naselja nose kao generatori razvojnih aktivnosti. Program je sredstvo za upravljanje urbanim razvojem koje uključuje dugoročna strateška uporišta i niz fleksibilnih elemenata stohastičke prirode, kao podrške donosiocima odluka o održivom urbanom razvoju.

#### **Član 3.**

Razlozi za izradu Programa su:

- podsticanje ekonomski efikasnog, socijalno pravednog i ekološki odgovornog urbanog razvoja;
- identifikovanje i rješavanje ključnih problema urbanog razvoja;
- podsticanje efektivnog korištenja, upravljanja i promocije urbanog kapitala;
- uspostavljanje okvira za održivi urbani razvoj povezivanjem tradicionalnog sistema prostorno-urbanističkog planiranja, novog planskog sistema javnih politika, unapređenja finansiranja urbanog razvoja i upravljanja lokalnim javnim finansijama;
- stvaranje pogodnih opštih i prostornih uslova za održivi urbani razvoj u skladu sa Novom urbanom agendom UN, Urbanom agendom EU, Lajpciškom poveljom o održivim evropskim gradovima i drugim dokumentima EU;
- definisanje strateškog okvira;
- unapređenje institucionalnih i kadrovskih kapaciteta i upravljačkih mehanizama za sprovođenje Programa.

#### **Član 4.**

Kroz procese pripreme Programa promoviraće se integralni participativni pristup planiranju lokalnog razvoja, međusektorska saradnja i razmjena informacija, uključivanje i koordinacija javnog, privatnog, naučno-istraživačkog i civilnog sektora u procesu odlučivanja i partnerstvo među institucijama.

## **Član 5.**

Za upravljanje procesom i koordinaciju svih aktivnosti na izradi Programa formiraće se Koordinacioni tim.

Koordinacioni tim se formira Rješenjem gradonačelnika, kojim se definišu sastav, nadležnosti i zadaci.

Koordinacioni tim se sastoji od predsjednika koordinacionog tima, koordinatora i članova tima.

Sastav koordinacionog tima čine predstavnici gradskih uprava, stručnjaci angažovani u administraciji, institutima, univerzitetima, javnim preduzećima, ustanovama, organizacijama civilnog društva, po jedan delegirani predstavnik svake odborničke grupe Skupštine grada, kao i ostali predstavnici iz javnog, privatnog, civilnog sektora i naučno-istraživačkog sektora.

## **Član 6.**

Proces izrade Programa sastoji se od sljedećih faza:

1. Priprema i organizacija procesa,
2. Pregled i analiza postojećeg stanja,
3. Definisanje vizije, odnosno željenog stanja,
4. Definisanje prioritetnih ciljeva,
5. Definisanje mjera,
6. Definisanje okvira za sprovođenje, praćenje sprovođenja, izještavanje i vrednovanje Programa,
7. Usvajanje i objavljivanje Programa.

## **Član 7.**

Program održivog urbanog razvoja Grada Novog Pazara donosi se za period od tri godine i to od 2021. do 2023.

Rok za početak izrade Programa je 15 (petnaest) dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Rok za završetak izrade Programa je 4 (četiri) mjeseca od dana stupanja na snagu ove Odluke.

## **Član 8.**

Tokom izrade Programa, a neposredno prije usvajanja, sprovešće se javna rasprava, shodno primjeni odredaba Odluke Skupštine o javnim raspravama koje važe za pripremu dokumenata javnih politika

Javna rasprava se sprovodi neposredno prije usvajanja Programa, a njena svrha je da cijelokupnu javnost, a naročito subjekte na koje se odnose mјere Programa, upozna sa gotovim tekstrom nacrta, u cilju blagovremene pripreme za sprovođenje i prikupljanje primedbi i sugestija za finalne intervencije na tekstu.

## **Član 9.**

Tokom izrade Programa biće organizovani forumi za stručne i javne rasprave, tribine, okrugli stolovi i radionice, na kojima će se usaglašavati predložena rješenja. U njihov rad mogu biti uključeni i svi ostali zainteresovani učesnici, kako bi se obezbijedila participacija i transparentnost procesa odlučivanja i pravovremeno obavještavanje javnosti.

**Član 10.**

Sredstva za izradu Programa obezbijeđena su iz budžeta Grada Novog Pazara.

**Član 11.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavljuje se na internet stranici Grada Novog Pazara i Službenom listu Grada Novog Pazara.

**SKUPŠTINA GRADA NOVOG PAZARA**

Broj: \_\_\_\_\_

U Novom Pazaru, \_\_\_\_\_ 2022. godine

PREDSJEDNICA

Dr. Anela Šemsović

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I – Pravni osnov za donošenje odluke

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članovima 14. i 15. Zakona o planskom sistemu Republike Srbije („Službeni glasnik Republike Srbije“, broj 30/2018), člana 20, stav 1. tačka 1. i 7. Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srbije“, broj 129/2007, 83/2014 - dr. zakon, 101/2016 - dr. zakon i 47/2018), člana 15. stav 1. tačka 1. i člana 46. stav 1. tačka 5. Statuta grada Novog Pazara („Službeni list Grada Novog Pazara“, broj 8/17).

### II – Razlozi i cilj donošenja odluke

U skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, lokalne samouprave planiraju, uređuju i upravljaju javnim poslovima koji su u njihovoј nadležnosti i od interesa za lokalno stanovništvo. Zakon o planskom sistemu Republike Srbije usvojen je 2018. godine i detaljno uređuje obavezu organa lokalne vlasti (i svih ostalih učesnika u planskom sistemu) da planiraju javne poslove u svojoj nadležnosti. Pomenuti zakon definiše dokumente javnih politika kao planske dokumente kojim učesnici u planskom sistemu, u skladu sa svojim nadležnostima, utvrđuju ili razrađuju već utvrđene javne politike.

Urbanizacija je proces koji je u prvoj deceniji 21. vijeka prešao prag od 50% svetskog stanovništva koje živi u gradovima sa trendom daljeg rasta, što čini da problemi uređenja i organizacije gradskog prostora predstavljaju važnu temu razvojnih agendi na svjetskom i evropskom nivou. Urbana naselja pogadaju depopulacija i demografsko starenje, regionalni dispariteti, problemi urbane kulture i zaštite životne sredine, uključujući i klimatske promjene. Na nacionalnom nivou prepoznata je problematika bespravne izgradnje, zapuštenost tehničke i socijalne infrastrukture, nedovoljan podsticaj razvoju braunfeld lokacija, kao i potreba za digitalizacijom u upravljanju razvojem teritorije. Kompleksnost gradskog prostora zahtijeva poseban pristup usmjeravanju razvojnih trendova i aktivnosti u gradskim područjima.

Na republičkom nivou, 2019. godine, usvojena je Strategija održivog urbanog razvoja Republike Srbije do 2030. godine Strategija po sektorima pokriva nekoliko oblasti na nacionalnom nivou, održiv ekonomski rast odnosno urbana ekonomija i finansije, održive urbane strukture i racionalno korištenje zemljišta, inkluzivni urbani razvoj, demografske promjene i stanovanje, saobraćaj i tehnička infrastruktura, životna sredina i klima i kulturno naslijeđe i urbana kultura.

Grad Novi Pazar se ubrzano razvijao u protekle tri decenije, stihijički, bez ikakve strategije. Ovaj Program će upravo, kroz strateške ciljeve ustanoviti opšti obrazac za identifikovanje, evaluaciju i određivanje prioritetnih programa i projekata urbanog razvoja, kao i bolji pristup tržišnim i javnim izvorima sredstava (budžetskim, sredstvima privatnog sektora, fondovima i finansijskim instrumentima EU i međunarodnim programima podrške).

Programom bi se trebala izraziti opredijeljenost da će se u urbanim naseljima težiti održivom razvoju uz korištenje integralnog pristupa radi ostvarivanja željenog kvaliteta života, životne sredine i uređenosti prostora i jačanja identiteta i konkurentnosti. Uz viziju nacionalne Strategije: „Grad koji pruža uslove za dostojanstven život i zadovoljenje svih potreba kako svojih građana, tako i građana svog gravitacionog prostora, uz jednake mogućnosti izbora za sve, koji predstavlja prostor za izgradnju inkluzivne, interaktivne i kreativne zajednice, integrišući sve slojeve svog nastajanja kroz historiju.“

Program je planski dokument i usvaja se za period od tri godine, a ostvarivanje ciljeva programa planira se i prati posredstvom akcionog plana za sprovođenje programa. Program usvaja Skupština grada Novog Pazara, na prijedlog Gradskog vijeća grada Novog Pazara.

Prilikom izrade Programa vodiće se računa o njihovoj usklađenosti sa Planom razvoja, Prostornim planom Republike Srbije, Strategijom održivog razvoja Republike Srbije do 2030. godine, Prostornim planom grada Novog Pazara, Generalnim urbanističkim planom grada Novog Pazara i drugim planskim dokumentima višeg i jednakog značaja.

### **III – Objasnjenje pojedinačnih rješenja propisanih ovom odlukom:**

**Članom 1.** utvrđen predmet ove odluke i propisano značenje ovog dokumenta.

**Članom 2.** utvrđena je svrha izrade ovog dokumenta i njegov značaj.

**Članom 3.** Propisani su razlozi donošenja dokumenta koji je predmet odluke.

**Članom 4.** propisana je polazna osnova za formulisanje ovog dokumenta.

**Članom 5.** utvrđuje se formiranje Koordinacionog tima, kao upravljačkog tijela tokom procesa izrade Programa, kao i njegov sastav, nadležnosti i zadaci.

**Članom 6.** propisuju se faze izrade predmetnog dokumenta i procesi tokom izrade.

**Članom 7.** propisuju se rokovi – period za koji se donosi Program (3 godine), rok za početak izrade Programa, kao i rok za završetak izrade.

**Članom 8.** propisuje se obaveza sprovođenja javne rasprave, shodno primjeni odredaba Odluke Skupštine o javnim raspravama.

**Članom 9.** utvrđuje se organizovanje foruma za stručne i javne rasprave, radi usaglašavanja predloženih rješenja.

**Članom 10.** utvrđuje se da potrebna sredstva za izradu plana i kako se obezbjeđuju.

**Članom 11.** propisana je obaveza objavljivanja ove odluke u „Služenom listu grada Novog Pazara“ i internet stranici Grada.

### **IV – Finansijska sredstva za sprovođenje ove odluke nisu potrebna.**