

Na osnovu člana 46. i 47. Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik RS“, br. 129/07, 83/14 - dr. zakon, 101/16 - dr. zakoni 47/18i 111/21 dr. zakoni), člana 66. Stav 1. Tačka 1. Statuta grada Novog Pazara („Službeni list grada Novog Pazara“, broj 6/19) i člana 67. Poslovnika Gradskog veća grada Novog Pazara („Službeni list grada Novog Pazara“, broj 1/14, 5/14 i 8/16), Gradsko veće grada Novog Pazara, na sednici održanoj 10. marta 2026. godine, donosi

ZAKLJUČAK

Gradsko veće grada Novog Pazara na sednici je razmatralo, utvrdilo i predlaže Skupštini grada Novog Pazara da usvoji:

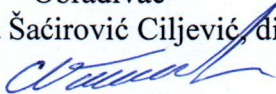
Predlog Odluke o određivanju nadležnog organa za sprovođenje postupka davanja u zakup poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini na teritoriji grada Novog Pazara.

GRADSKO VEĆE GRADA NOVOG PAZARA

Broj: 06-68/26-1

U Novom Pazaru, 10. marta 2026. godine

Obradivač
Nermina Šaćirović Ciljević, dipl. pravnik



Na osnovu člana 64. stav 2. Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Službeni glasnik RS”, br. 62/2006, 65/2008-dr.zakon, 41/2009, 112/2015, 80/2017 i 95/2018- dr.zakon) i člana 15. Stav 1.tačka 24. i člana 46. stav 1. tačka 32. Statuta grada Novog Pazara („Službeni list grada Novog Pazara”, broj 6/19) i člana 137. Poslovnika Skupštine grada Novog Pazara („Službeni list grada Novog Pazara”, broj 6/19), Skupština grada Novog Pazara na sednici održanoj 2026. godine, donosi

O D L U K U
O ODREĐIVANJU NADLEŽNOG ORGANA ZA SPROVOĐENJE POSTUPKA DAVANJA U
ZAKUP POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA U DRŽAVNOJ SVOJINI NA TERITORIJI
GRADA NOVOG PAZARA

Član 1.

Određuje se gradonačelnik grada Novog Pazara, kao organ nadležan za donošenje Odluke o raspisivanju javnog oglasa za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini na teritoriji grada Novog Pazara, uz saglasnost Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, a u skladu sa Godišnjim programom zaštite, uređenja i korišćenja poljoprivrednog zemljišta na teritoriji grada Novog Pazara.

Član 2.

Određuje se gradonačelnik grada Novog Pazara, kao nadležan organ, da na osnovu predloga Komisije za sprovođenje postupa-ka javnog nadmetanja, koju obrazuje Gradsko veće grada Novog Pazara, donese Odluku o davanju na korišćenje bez plaćanja naknade poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini i Odluku o davanju u zakup poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini na teritoriji grada Novog Pazara, uz saglasnost Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Član 3.

Odredbe člana 1. i 2. ove odluke odnose se i na poljoprivredno zemljište koje je, u skladu sa posebnim zakonom, određeno kao građevinsko zemljište, a koristi se za poljoprivrednu proizvodnju do privođenja planiranoj nameni, kao i na poljoprivredne objekte u državnoj svojini.

Član 4.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu grada Novog Pazara”.

U Novom Pazaru

Br. _____

Dana _____ god.

Predsednik skupštine

Samir Lekić

O b r a z l o ž e n j e

I - Pravni osnov za donošenje odluke

Pravni osnov za donošenje Odluke o određivanju nadležnog organa za sprovođenje postupka davanja u zakup poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini na teritoriji grada Novog Pazara sadržan je u odredbi člana 41. stav 1 tačka 7 Statuta grada Novog Pazara („Službeni list grada Novog Pazara" broj 4/13), kojim je propisano da Skupština grada, u skladu sa zakonom donosi propise i druge opšte kao i pojedinačne akte, a u vezi odredbe člana 61. stav 3 i člana 64. stav 2 i Zakona o poljoprivrednom zemljištu kojim je propisano da odluku o davanju na korišćenje bez plaćanja naknade poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini, odluku o raspisivanju javnog oglasa i odluku o davanju u zakup poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini donosi nadležni organ jedinice lokalne samouprave na čijoj teritoriji se nalazi poljoprivredno zemljište u državnoj svojini, uz saglasnost Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

II - Razlozi za donošenje odluke

Odredbama člana 60. Zakona o poljoprivrednom zemljištu određeno je da poljoprivrednim zemljištem u državnoj svojini raspolaže i upravlja država preko Ministarstva, a da se poljoprivredno zemljište u državnoj svojini koristi prema godišnjem programu zaštite, uređenja i korišćenja poljoprivrednog zemljišta koji donosi nadležni organ jedinice lokalne samouprave, a odredbom člana 91. stav 2 da će se do donošenja poljoprivrednih osnova Republike, odnosno autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave zaštita, uređenje i korišćenje poljoprivrednog zemljišta vršiti na osnovu godišnjih programa zaštite, uređenja i korišćenja poljoprivrednog zemljišta koji se donose u skladu sa ovim zakonom.

Odredbom člana 61. st. 1 i 2 Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisano je da se poljoprivredno zemljište u državnoj svojini daje na korišćenje bez plaćanja naknade, a stavom 3 da odluku o davanju na korišćenje bez plaćanja naknade poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini donosi nadležni organ jedinice lokalne samouprave uz saglasnost Ministarstva.

Odredbom člana 64. stav 1 Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisano je da se poljoprivredno zemljište u državnoj svojini daje u zakup javnim oglašavanjem, a stavom 3 da odluku o raspisivanju javnog oglasa i odluku o davanju u zakup poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini donosi nadležni organ jedinice lokalne samouprave na čijoj teritoriji se nalazi poljoprivredno zemljište u državnoj svojini, uz saglasnost Ministarstva.

Kako ovim odredbama, a ni jednom drugom odredbom Zakona o poljoprivrednom zemljištu, nije precizno određen koji je to organ jedinice lokalne samouprave nadležan za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, u cilju uspešnog sprovođenja Zakona o poljoprivrednom zemljištu, izradilo je brošuru „Program zaštite, uređenja i korišćenja poljoprivrednog zemljišta i postupak davanja u zakup poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini", koja je namenjena lokalnim samoupravama kao pomoć u sprovođenju postupka donošenja godišnjih programa zaštite, uređenja i korišćenja poljoprivrednog zemljišta i davanja u zakup poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini, u kojoj su sadržani predlozi svih pravnih akata koje one treba da usvoje.

Između ostalog, ova publikacija upućuje, da skupština jedinice lokalne samouprave donese odluku kojom će se odrediti predsednik opštine, odnosno gradonačelnik grada, kao organ nadležan za donošenje odluke o raspisivanju javnog oglasa za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini, uz saglasnost Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, a u skladu sa Godišnjim programom zaštite, uređenja i korišćenja poljoprivrednog zemljišta na teritoriji opštine/grada i kojom će se predsednik

opštine, odnosno gradonačelnik grada, odrediti, kao nadležan organ, da na osnovu predloga Komisije za sprovođenje postupaka javnog nadmetanja koju obrazuje Opštinsko/ Gradsko veće opštine/ grada, donese Odluku o davanju na korišćenje bez plaćanja naknade poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini, kao i Odluku o davanju u zakup poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini na teritoriji, uz saglasnost Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Ovo pravno rešenje je prihvaćeno od strane većine jedinica lokalne samouprave koje su donele ili su u postupku donošenja Programa.

III - Obrazloženje pojedinačnih predloženih rešenja

Članom 1. ove odluke predloženo je da se odredi gradonačelnik grada Novog Pazara, kao organ nadležan za donošenje Odluke o raspisivanju javnog oglasa za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini na teritoriji grada Novog Pazara, uz saglasnost Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, a u skladu sa Godišnjim programom zaštite, uređenja i korišćenja poljoprivrednog zemljišta na teritoriji grada. Prilikom predlaganja gradonačelnika grada, kao organa nadležnog za donošenje ove odluke, pored uputstva Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, imalo se u vidu da je Odluka o raspisivanju javnog oglasa za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini na teritoriji opštine/ grada pojedinačni pravni akt, a ne opšti.

Kako je odredbom člana 26. stav 1 tačka 5. Zakona o glavnom gradu („Službeni glasnik RS”, broj 129/07)/ člana 46. stav 1 tačka 6. Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik RS”, broj 129/07) i odredbom člana 41. stav 1 tačka 7. Statuta grada Novog Pazara propisano da se Gradsko veće stara o izvršavanju poverenih nadležnosti iz okvira prava i dužnosti Republike, članom 2. predloženo je da predsednik gradonačelnik grada, kao nadležan organ, na osnovu predloga Komisije za sprovođenje postupaka javnog nadmetanja koju obrazuje Gradsko veće grada Novog Pazara, donese Odluku o davanju na korišćenje bez plaćanja naknade poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini grada Novog Pazara, kao i Odluku o davanju u zakup poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini na teritoriji grada Novog Pazara uz saglasnost Ministarstva.

Članom 3. predloženo je da se odredbe člana 1. i 2. ove odluke odnose i na zemljište koje je u skladu sa posebnim zakonom, određeno kao građevinsko zemljište, a koristi se za poljoprivrednu proizvodnju do privođenja planiranoj nameni, kao i na poljoprivredne objekte u državnoj svojini, jer je odredbom člana 62. stav 1 Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisano poljoprivredno zemljište u državnoj svojini, kao i zemljište iz člana 3. ovog zakona, tj. poljoprivredno zemljište koje je u skladu sa posebnim zakonom određeno kao građevinsko zemljište do privođenja planiranoj nameni, može se dati u zakup, ako je Godišnjim programom zaštite, uređenja i korišćenja poljoprivrednog zemljišta predviđeno za davanje u zakup.

Članom 4. predloženo je da ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu grada Novog Pazara”.

IV - Finansijska sredstva

Za realizaciju Odluke o određivanju nadležnog organa za sprovođenje postupka davanja u zakup poljoprivrednog zemljišta u državnoj svojini na teritoriji grada nisu potrebna finansijska sredstva.

